

OGGETTO: SOCIETA' JESISERVIZI S.R.L. – ATTO DI INDIRIZZO ALL'ASSEMBLEA PER LA MODIFICA DELLO STATUTO – AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEL SERVIZIO REFEZIONE SCOLASTICA E DEL SERVIZIO FARMACIA

IL CONSIGLIO COMUNALE

ATTESO che nel quadro della complessiva ridefinizione dell'assetto organizzativo e funzionale dei servizi attualmente erogati dall'Amministrazione, si reputa necessario modificare le condizioni gestionali del servizio di refezione scolastica, con l'obiettivo di garantire il rispetto del patto di stabilità, ferma restando la salvaguardia degli standard qualitativi;

RAMMENTATO che, allo stato attuale, il servizio di refezione scolastica viene assicurato mediante la produzione di circa 1800 pasti giornalieri, di cui 1350 (pari al 75%) realizzati direttamente presso 11 Centri di cottura comunali e 450 (pari al restante 25%) mediante appalto a Ditta esterna;

PRESO ATTO che l'organigramma del personale comunale, riferito alla parte di gestione diretta, annovera attualmente n. 14 cuoche, di cui n. 3 prossime al collocamento a riposo entro il 30 giugno 2006 e n.1 dichiarata provvisoriamente non idonea alla mansione;

RILEVATO, altresì, che altre unità di personale comunale risultano preposte a funzioni amministrative di coordinamento gestionale e di riscossione tariffaria.

CONSIDERATO, inoltre, che nella fase di produzione, trasporto e distribuzione dei pasti, intervengono diverse figure professionali reperite tramite appalto a Ditta esterna, in scadenza alla data del 30 giugno 2006 e precisamente:

- n. 24 aiuto-cuoche
- n. 56 ausiliari addetti alla distribuzione dei pasti
- n. 4 autisti

RICHIAMATA la deliberazione consiliare n. 248 del 29 dicembre 2005 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2006 e il bilancio triennale 2006/2008;

VERIFICATO che, secondo quanto si evince dalla Relazione tecnica al bilancio di previsione 2006, la gestione del servizio di refezione scolastica ha registrato, nell'anno 2005, uno stanziamento in uscita pari ad €2.084.372,24, a fronte di una stima di entrate pari ad €1.125.670,95;

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n. 15 del 31 gennaio 2006 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione e il Piano degli Obiettivi per l'anno 2006;

APPURATO che, ai sensi della L. 30 dicembre 2004 n. 311, l'assunzione di personale a tempo indeterminato conseguente alla estinzione di precedenti rapporti di lavoro è assoggettata a vincoli per il triennio 2005-2007;

TENUTO CONTO, altresì, che in aggiunta agli obiettivi di risparmio prefissati dalla citata normativa, la Legge Finanziaria 2006 (art. 1 comma 198) dispone che le spese di personale degli Enti Locali per ciascuno degli anni 2006, 2007 e 2008 non possono superare il corrispondente ammontare dell'anno 2004 diminuito dell'1%;

VISTO il D.P.C.M. 15 febbraio 2006 recante: “Fissazione dei criteri e dei limiti per le assunzioni di personale a tempo indeterminato per gli anni 2005, 2006 e 2007 per gli enti locali”;

VISTE le Circolari del Ministero dell’Economia e delle Finanze:

- n. 8 del 17 febbraio 2006 concernente il patto di stabilità interno – art. 1, commi da 138 a 150 della Legge finanziaria 23 dicembre 2005 n. 266;
- n. 9 del 17 febbraio 2006 concernente le disposizioni in materia di spese per il personale per le Amministrazioni regionali, gli Enti Locali e gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale – art. 1, commi da 198 a 206, della legge 23 dicembre 2005 n. 266;

CONSIDERATO che, in considerazione dei citati vincoli normativi cui risulta assoggettato il Comune, è opportuno procedere, a decorrere dall’anno scolastico 2006/2007, all’affidamento all’esterno del servizio di refezione scolastica, attribuendone la competenza gestionale e la connessa attività di riscossione tariffaria alla Società unipersonale a capitale interamente comunale denominata Jesiservizi;

ATTESO che l’obiettivo del conferimento alla predetta Società è quello di mantenere in mano pubblica la gestione del servizio di refezione, quale garanzia per gli utenti e per i cittadini;

RILEVATO tuttavia che, per consentire il pieno rispetto del patto di stabilità e il contestuale mantenimento dell’assetto organizzativo attuale (basato sul funzionamento di 11 centri di cottura) non è sufficiente il solo conferimento del servizio di refezione scolastica, ma si rende necessario anche quello della gestione delle farmacie comunali;

CONSIDERATO, a tale proposito, che il Comune di Jesi eroga attualmente il servizio farmaceutico mediante gestione diretta di due farmacie, di cui una sita in Corso Matteotti e l’altra ubicata in Via S. Francesco;

PRESO ATTO che tale servizio si inquadra a tutti gli effetti tra quelli definiti “a rilevanza economica“ dall’art.113 del D.Lgs. 267/2000, come modificato dall’art.14 del D.L. 269/03, convertito con modificazioni nella Legge 15.12.2004 n.308 e dall’art.4, comma 234 della Legge 350/2003;

SEGNALATO inoltre che il succitato articolo prevede che i servizi pubblici locali a rilevanza economica possano essere gestiti anche attraverso società di capitale interamente pubblico a condizione che l’Ente titolare del capitale sociale eserciti sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi e che la società realizzi la parte più importante della propria attività con l’Ente o gli Enti pubblici che la controllano;

CONSIDERATO che la possibilità di gestire servizi a rilevanza economica mediante società di capitali permetterà di adottare, anche per il servizio delle farmacie comunali, forme gestionali snelle, flessibili ed idonee al perseguimento di finalità imprenditoriali, attuando la transizione da un modello gestionale ed organizzativo di tipo burocratico, orientato alla correttezza degli adempimenti, ad un modello gestionale ed organizzativo di tipo manageriale, ispirato al conseguimento del risultato;

RAVVISATO che l'affidamento della gestione delle farmacie comunali ad una società di capitali a totale partecipazione pubblica, permetterà al Comune di Jesi di perseguire i seguenti benefici:

- dare una forma gestionale idonea alla natura imprenditoriale delle farmacie;
- mantenere inalterata l'aspettativa dei cittadini alla vocazione pubblica del servizio farmaceutico, poiché la società di gestione è vincolata al rispetto di standard qualitativi determinati dal Comune;
- ridurre la spesa corrente sul bilancio comunale con conseguente miglioramento ai fini del calcolo del Patto di stabilità;

APPURATO altresì che, in base alla vigente normativa e in relazione alla rilevanza economica del servizio in questione, non è percorribile l'ipotesi originaria del conferimento delle farmacie comunali alla costituenda *Azienda Consortile per la gestione dei servizi sociali*, secondo quanto prefigurato nello studio commissionato all'Università Politecnica delle Marche;

RITENUTO pertanto opportuno procedere al conferimento del servizio farmacie comunali, mediante affidamento alla Società Jesiservizi;

RILEVATO che il rapporto di partecipazione intercorrente tra il Comune di Jesi e la "Jesiservizi s.r.l." –unitamente alla modalità ed intensità del controllo del primo sulla seconda nei termini stabiliti dalle disposizioni statutarie- configurano lo schema tipico dell'affidamento c.d. "*in house*", così come elaborato dalla giurisprudenza comunitaria (cfr. Corte di Giustizia, sentenza 18.11.1999, causa C- 107/98, "Teckal") ed amministrativa interna (cfr. C.d.S., Sez. V, 30.04.2002, n. 2300, nonché C.d.S. Sez. V, 30.04.2002, n. 2294 e C.d.S., Sez. V, 06.05.2002, n. 2418) ed oggi espressamente introdotto nell'ordinamento interno dalla previsione dell'art. 113 comma 5° lett. c) del D.Lgs. n. 267/2000;

RAMMENTATO CHE:

- il Comune di Jesi, con deliberazioni consiliari n. 205 del 28/11/2003 e n. 83 del 14/05/2004, ha deliberato l'istituzione, ex art. 113 del D.Lgs. 267/2000, della Società Jesiservizi S.r.l.;
- la Società è stata costituita con atto notarile Rep. n. 26.756 del 01/07/2004 ed è stata successivamente iscritta nel Registro delle Imprese in data 15/07/2004 al numero 15668/2004 – REA n. 169135;
- i rapporti tra Comune e Società sono disciplinati mediante il Contratto di Servizio rep. n. 1311 del 30/04/2005;

VISTO l'art. 4 dello Statuto della Società Jesiservizi in forza del quale:

"1. La Società ha per oggetto l'attività di organizzazione, gestione ed esecuzione, in forma diretta od indiretta, in proprio od in conto terzi, dei servizi, in seguito indicati, destinati a rispondere ad esigenze pubbliche di utilità sociale e di tutela ambientale.

2. In particolare la Società ha per oggetto lo svolgimento dei compiti di gestione dei rifiuti così come implicati dal ciclo integrato stabilito dal Decreto Legislativo 5 febbraio 1997, n. 22, nonché dall'art. 6 della L.R. n. 28/99 e loro successive modificazioni.

3. La Società potrà essere affidataria – nel rispetto delle disposizioni normative di fonte comunitaria, statale e regionale – dei seguenti ulteriori servizi: la gestione delle soste e la gestione dei servizi cimiteriali".

APPURATO che, in coerenza con quanto stabilito dal citato art. 4 comma 1 dello Statuto è possibile affidare alla Jesiservizi S.r.l. - previa integrazione dell'oggetto sociale - il compito di gestire il servizio di refezione scolastica con la connessa attività di riscossione tariffaria, nonché il servizio Farmacie comunali;

VISTO, altresì, l'art. 9 comma 2 lett. f) in forza del quale le modificazioni dello Statuto rientrano nella competenza dell'Assemblea della Società;

ATTESO che la Società Jesiservizi sarà chiamata, attraverso apposito contratto, ad approntare entro il mese di dicembre c.a. un Piano Industriale che, tenendo conto di tutti gli aspetti (gestionali-economico finanziari e di qualità) punti, già nella fase di primo avvio, all'azzeramento del numero dei pasti acquistati dall'esterno e alla contestuale attivazione della integrale gestione in forma diretta del servizio di refezione, previa realizzazione dei necessari interventi di adeguamento strutturale;

RILEVATO che il Piano industriale dovrà, in ogni caso, tenere conto dell'obiettivo di realizzare, nel più breve tempo possibile, almeno 4 punti di cottura ai sensi di quanto stabilito dall'Ordine del giorno approvato con deliberazione consiliare n. 50 del 21 aprile 2006;

VISTO l'art. 62 del vigente Statuto comunale in forza del quale: *“per la gestione dei servizi pubblici il Comune adotta una delle forme previste dall'articolo 113 del Testo Unico n. 267 del 18 agosto 2000 o dalle altre norme vigenti in materia. La scelta della forma di gestione da adottare viene operata dal Consiglio Comunale sulla base di valutazioni di opportunità, di convenienza economica, di efficienza di gestione, avendo riguardo alla natura del servizio da erogare ed ai concreti interessi pubblici da perseguire”*.

VISTO l'art.42 del T.U.E.L. n.267 del 18.08.2000;

ACQUISITI i pareri favorevoli di cui all'art.49 comma 1 della medesima legge in ordine alla regolarità tecnica del Dirigente del Servizio per la persona e la famiglia Dott. Mauro Torelli e del Dirigente del Servizio finanziario Dott. Gianluca Della Bella, che si allegano alla presente a formarne parte integrante e sostanziale;

PRESO ATTO che la Commissione consiliare II ha esaminato la proposta nella seduta del 24.05.2006;

DATO ATTO che durante la seduta i gruppi consiliari: D.S. – C.I. – S.D.I. – Gruppo Misto Jesi nel cuore – D.L. La Margherita – P.R.C. – R.E. propongono i seguenti emendamenti:

“Emendamento al punto 3) del dispositivo della proposta (ora 5):

- a) dopo “con i seguenti indirizzi”: togliere il comma “in fase di avvio di tutti i pasti”;
- b) modificare il comma seguente: “nel più breve tempo possibile realizzazione di almeno quattro punti di cottura in ottemperanza alla volontà espressa dal Consiglio Comunale, dando priorità a quelle soluzioni progettuali realizzative ed esecutive concertate tra A.C. e Jesiservizi che consentano quanto prima, comunque non oltre l'anno scolastico 2006-07, di produrre l'intero fabbisogno dei pasti”;

Emendamento a punto 4 del dispositivo della proposta (ora 6):

sostituire le ultime parole “al periodo settembre-dicembre 2006” con “all'anno scolastico 2006-07”.

DATO ATTO altresì che i gruppi consiliari: F.I. – A.N. – U.S. – P.R.C. – C.I. – R.E. – D.S. – D.L. La Margherita – S.D.I. – Gruppo Misto Jesi nel cuore presentano un emendamento aggiuntivo al dispositivo della proposta dopo il punto 1) (ora 2) del seguente tenore:

“ di prevedere la costante informazione della 2^a Commissione aperta ai rappresentanti dei Consigli di Istituto onde garantire la partecipazione a tutte le fasi di avanzamento del progetto relativo al servizio di refezione scolastica”

DATO ATTO che la discussione del presente argomento è stata unificata alla delibera n.72, di questa stessa seduta, ad oggetto: “Ordine del giorno presentato dal Consigliere Comunale Francesco Bravi Capogruppo di F.I. riguardante le mense scolastiche – RITIRO”;

PRESO ATTO degli interventi dei Sigg.ri:

FIORDELMONDO MASSIMO	Presidente del Consiglio Comunale
BRAVI FRANCESCO	F.I.
BRUNETTI FOSCO	S.D.I.
CERCACI MARCO	Gruppo Misto Jesi nel cuore
PESARESI MARCO	C.I.
MELONI ROSA	D.L. La Margherita
GRASSETTI ANTONIO	A.N.
BRAZZINI ENRICO	U.S.
CURZI RUDI	R.E.
PAOLETTI GIANLUIGI	D.S.
BUCCI ACHILLE	P.R.C.
BELCECCHI FABIANO	Sindaco
BELLUZZI GIOACCHINO	F.I.
GRASSETTI ANTONIO	A.N.
BRAZZINI ENRICO	U.S.
BRUNETTI FOSCO	S.D.I.
PAOLETTI GIANLUIGI	D.S.
CINGOLANI PAOLO	Assessore
BRAVI FRANCESCO	F.I.

Come da trascrizione integrale da nastro magnetico che si allega agli atti perché ne formi parte integrante, documentale e probatoria;

Il Presidente del Consiglio Comunale procede alle votazioni:

Votazione Emendamenti presentati dai gruppi consiliari: D.S. – C.I. – S.D.I. – Gruppo Misto Jesi nel cuore – D.L. La Margherita – P.R.C. – R.E.:

voti favorevoli n.21, legalmente espressi e astenuti n.6 (Agnetti, Belluzzi, Bravi e Montali per F.I. – Grassetto per A.N. – Brazzini per U.S.), su n.27 componenti presenti e n.21 votanti;

Gli emendamenti sono approvati.

Votazione Emendamento presentato dai gruppi consiliari: F.I. – A.N. – U.S. – P.R.C. – C.I. – R.E. – D.S. – D.L. La Margherita – S.D.I. – Gruppo Misto Jesi nel cuore:

voti favorevoli n.27, legalmente espressi, su n.27 componenti presenti e votanti:

L'emendamento è approvato.

Votazione delibera, come sopra emendata: voti favorevoli n.21, e contrari n.6 (Agnetti, Belluzzi, Bravi e Montali per F.I. – Grassetti per A.N. – Brazzini per U.S.), legalmente espressi, su n.27 componenti presenti e votanti;

DELIBERA

- 1) la premessa narrativa rappresenta parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di formulare all'Assemblea della Società Jesiservizi S.r.l., l'indirizzo di procedere alla modifica del proprio Statuto - approvato con deliberazione consiliare n. 83 del 14 maggio 2004 - prevedendo l'affidamento alla stessa della gestione:
 - del servizio di refezione scolastica
 - del servizio farmacie comunaliin aggiunta ai servizi già conferiti ai sensi dell'art. 4 comma 3.
- 3) di prevedere la costante informazione della 2^a Commissione aperta ai rappresentanti dei Consigli di Istituto onde garantire la partecipazione a tutte le fasi di avanzamento del progetto relativo al servizio di refezione scolastica;
- 4) di affidare e assegnare, conseguentemente, alla Società Jesiservizi S.r.l. il servizio di refezione scolastica e il servizio farmacie comunali nei termini precisati con la presente deliberazione e mediante stipula di apposito contratto di servizio;
- 5) di impegnare la Società Jesiservizi a predisporre entro il mese di dicembre 2006 il piano industriale per la gestione del servizio di refezione scolastica, con i seguenti indirizzi:
 - nel più breve tempo possibile: realizzazione di almeno quattro punti di cottura in ottemperanza alla volontà espressa dal Consiglio Comunale, dando priorità a quelle soluzioni progettuali realizzative ed esecutive concertate tra A.C. e Jesiservizi che consentano quanto prima, comunque non oltre l'anno scolastico 2006-07, di produrre l'intero fabbisogno dei pasti;
- 6) di dare atto che i Dirigenti competenti per materia procederanno alla adozione e/o proposizione di tutti i provvedimenti consequenziali indispensabili alla esecuzione ed attuazione del presente deliberato, ivi compreso l'approvvigionamento di 450 pasti giornalieri mediante appalto a ditta esterna limitatamente all'anno scolastico 2006-07;
- 7) di dare atto che ai sensi e per gli effetti della Legge n.241/90 il responsabile del procedimento è il Dirigente del Servizio per la persona e la famiglia Dott. Mauro Torelli;

IL CONSIGLIO COMUNALE

In considerazione dell'urgenza che riveste l'adempimento;

Con voti favorevoli n.21, e contrari n.6 (Agnetti, Belluzzi, Bravi e Montali per F.I. – Grassetti per A.N. – Brazzini per U.S.), legalmente espressi, su n.27 componenti presenti e votanti;

DELIBERA

di rendere il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134 comma 4 del T.U.E.L. n.267 del 18.08.2000.

DELIBERAZIONE CONSIGLIO COMUNALE N. 73 DEL 26.05.2006

Deliberazione avente per oggetto:

SOCIETA' JESISERVIZI S.R.L. – ATTO DI INDIRIZZO ALL'ASSEMBLEA PER LA MODIFICA DELLO STATUTO

UFFICIO PROPONENTE: SERVIZI PER LA PERSONA

RESP. PROCEDIMENTO (Firma) MAURO TORELLI

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Il sottoscritto TORELLI MAURO e DELLA BELLA GIANLUCA, nella sua qualità di Dirigente Responsabile SERVIZIO PER LA PERSONA E LA FAMIGLIA – SERVIZIO FINANZIARIO, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U.E.L. n.267 del 18.08.2000, esprime il proprio parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica della deliberazione per i seguenti motivi:.....

I DIRIGENTI DEI SERVIZI

Mauro Torelli – Gianluca Della Bella

Jesi, li 25.05.2006

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Il sottoscritto _____/_____ Responsabile del Servizio Finanziario ai sensi dell'art. 49, comma 1°, del T.U.E.L. 267 del 18.08.2000, esprime il proprio parere FAVOREVOLE/CONTRARIO in ordine alla regolarità contabile (per i motivi di seguito evidenziati):

Jesi, li _____

IL RESPONSABILE SERVIZIO FINANZIARIO
