



# COMUNE DI JESI

P.zza Indipendenza, 1 60035 Jesi (AN) - www.comune.jesi.an.it  
Tel. 07315381 - Fax 0731538328 - C.F. e P.I. 00135880425

---

## **(Determinazione con impegno di spesa)**

IRIDE Rif. n. 1042907

SERVIZIO DIREZIONE GENERALE  
U.O.C. ATTIVITA' ECONOMICHE

### **DETERMINAZIONE N. 1049 DEL 17/07/2008**

**OGGETTO:** ESERCIZIO DEL COMMERCIO SU AREE PUBBLICHE: INDIVIDUAZIONE PROCEDURA E CONFERIMENTO INCARICO DI STUDIO PER LA DISCIPLINA DEI MERCATI COMUNALI E DELLE VENDITE IN FORMA ITINERANTE: ASSUNZIONE IMPEGNO DI SPESA E APPROVAZIONE SCHEMA DI DISCIPLINARE.

#### IL DIRIGENTE

PREMESSO CHE ai sensi del D.lgs. N. 114/98 e s.m.i. e della L.R. N. 26/1999 e s.m.i. il Comune di Jesi deve adottare apposito atto amministrativo di disciplina dei mercati su aree pubbliche (o sulle aree private delle quali il Comune abbia la disponibilità) attrezzate o meno, coperte o scoperte;

ATTESA la rilevanza dell'atto in relazione ai molteplici aspetti della questione che influenzano il tessuto economico-produttivo della città, e che interessano gli operatori economici, i consumatori e la comunità locale tutta;

RILEVATO CHE l'eterogeneità dei diversi mercati esistenti nonché del commercio in forma itinerante su aree pubbliche necessita di un'approfondita conoscenza e elevata specializzazione in grado di gestire al meglio le differenti situazioni al fine di procedere ad una razionalizzazione dei criteri, caratteristiche e procedure ad essi relativi;

DATO ATTO che tra le risorse umane, attualmente disponibili in questo Ente, non vi sono dipendenti con conoscenze ed esperienze idonee di elevato livello di specializzazione in grado di occuparsi della redazione dello strumento regolamentare in oggetto;

VISTO l'art. 110 c. 6 del D.lgs. 267/2000 e s.m.i. ai sensi del quale per obiettivi determinati e con convenzioni a termine, il regolamento dei servizi e degli uffici può prevedere collaborazioni esterne ad alto contenuto di professionalità;

DATO ATTO che ricorrono le condizioni di cui all'art. 7 c. 6 del D.lgs. 165/2001 e s.m.i. per il conferimento di apposito incarico di lavoro autonomo di natura occasionale per il conseguimento dell'obiettivo;

RITENUTO pertanto necessario individuare la procedura per il conferimento di un incarico ad un professionista qualificato ed esperto che provveda alla predisposizione del regolamento del

commercio su aree pubbliche di disciplina dei mercati comunali e delle vendite in forma itinerante che dovrà essere adottato dal C.C. dell'Ente;

VISTO l'art. 3 c. 55 della L. N. 244/2007 sulla base del quale l'affidamento da parte degli enti locali di incarichi di studio, di ricerca o di consulenze a soggetti estranei all'amministrazione può avvenire soltanto nell'ambito del programma approvato dal C.C. ai sensi dell'art. 42 del D.lgs. 267/2000 e s.m.i.;

VISTO altresì l'art. 3 c. 56 della L. N. 244/2007 sulla base del quale con il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi sono fissati limiti, criteri e modalità di affidamento degli incarichi di collaborazione, di studio, di ricerca o di consulenze a soggetti estranei all'amministrazione;

ATTESO CHE con deliberazione di C.C. N. 60 del 31.03.2008 è stato approvato il programma di incarichi di studio, di ricerca e di consulenza per l'anno 2008;

VERIFICATO CHE nel programma è previsto l'affidamento di un incarico di studio per la predisposizione della disciplina comunale per la vendita su aree pubbliche;

DATO ATTO CHE con deliberazione di Giunta Comunale n. 34 del 28 marzo 2008 avente ad oggetto: "Incarichi di collaborazione, studio, ricerca, consulenza a soggetti estranei alla dotazione di personale del Comune di Jesi" è stata approvata la disciplina stralcio del regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi" in materia;

TENUTO CONTO CHE nel rispetto di quanto previsto dal regolamento stralcio sugli incarichi sopra richiamato, per incarichi di importo inferiore a € 5.000,00 al netto dell'I.V.A., per l'individuazione del qualificato soggetto è ammesso l'affidamento diretto "intuitu personae", fermo restando il divieto di scorporo nell'ambito della medesima tipologia;

VISTA la nota dello studio di Consulenza Dr. Saverio Linguanti, con sede a Malerba del Garda (BS), Via Seselle, N. 42A, concernente la proposta per lo studio e la redazione del regolamento del commercio su aree pubbliche di disciplina dei mercati comunali e delle vendite in forma itinerante e pervenuta in data 24.06.2008, prot. n. 23014 del 27.06.2008, con l'allegato preventivo di spesa e Curriculum professionale;

ESAMINATO il curriculum formativo e professionale del Dr. Linguanti da cui si evince l'alta qualificazione professionale acquisita oltre che con la formazione e specializzazione universitaria anche con la pluriennale esperienza di consulente, docente e pubblicista esperto nei settori del commercio, polizia amministrativa, turismo e del terziario in genere, formatore e consulente per Enti ed istituzioni pubbliche a rilevanza nazionale e/o scuole private di formazione specialistica, autore di numerose pubblicazioni (articolista di importanti testate giornalistiche nazionali, autore di pubblicazioni editte da case editrici specializzate), nonché redattore di Piani Commerciali, studi programmatori e regolamenti in materia di commercio e polizia amministrativa di numerosi Comuni italiani;

CONSTATATA la provata competenza ed esperienza pluriennale del Dr. Linguanti nei settori del commercio, polizia amministrativa e nelle attività economiche in genere, maturata anche nella predisposizione di piani e regolamenti per numerosi Comuni di diverse regioni d'Italia;

RILEVATO CHE il Dr. Linguanti, oltre ad aver svolto numerose docenze specialistiche nei corsi organizzati da Enti di formazione per la P.A. a cui hanno aderito diversi dipendenti del Comune di Jesi, ha già svolto per il Comune di Jesi un'attività formativa specialistica rivolta a tutti i dipendenti

della U.O.C. Attività Economiche aperta alla partecipazione di dipendenti di altri Comuni, con esiti ottimali e con piena soddisfazione dell'Ente e di tutti i partecipanti;

RITENUTA la necessità e l'urgenza di disporre in tempi brevi dello strumento regolamentare in questione per la gestione delle diverse situazioni che si verranno a creare a seguito dell'avvio di importanti lavori urbanistici nella città che interesseranno, tra l'altro, anche aree e spazi destinati al commercio su aree pubbliche;

RITENUTO pertanto, sulla base di quanto sopra rappresentato e nel rispetto dei criteri di efficacia, efficienza ed economicità che regolano l'azione amministrativa, di avvalersi della modalità di affidamento diretto "intuitu personae" per l'individuazione del professionista cui conferire l'incarico di alta specializzazione;

RILEVATO CHE la proposta economica del Dr. Saverio Linguanti per la predisposizione del regolamento del commercio su aree pubbliche di disciplina dei mercati comunali e delle vendite in forma itinerante, prevede un compenso pari a €4.800,00 + 4% oneri previdenziali + IVA e pertanto rientra nella previsione regolamentare di cui all'art. 6 c. 6 della deliberazione di G.C. N. 34 del 28.03.2008 sugli incarichi;

RITENUTO congruo il corrispettivo richiesto a fronte dell'alta qualificazione dell'attività necessaria all'espletamento dell'incarico, nonché in relazione ai correnti valori di mercato;

RITENUTO pertanto di conferire l'incarico professionale in questione al Dr. Saverio Linguanti, che possiede una provata competenza in materia e la qualificazione professionale necessaria, come peraltro si evince dal Suo Curriculum professionale;

ATTESO CHE

l'incarico professionale:

- ha natura temporanea e altamente qualificata;
- ha per oggetto lo studio e la predisposizione del regolamento del commercio su aree pubbliche di disciplina dei mercati comunali o delle vendite in forma itinerante;
- dovrà essere espletato entro tre mesi decorrenti dalla data di sottoscrizione del disciplinare tra il Comune di Jesi e il Professionista, disciplinare che regolerà gli elementi specifici di svolgimento dell'incarico;

non sussistono motivi di incompatibilità legati a interessi di qualunque natura con riferimento all'oggetto dell'incarico;

VISTO lo schema di disciplinare di incarico allegato al presente provvedimento, in cui sono indicati l'oggetto, la durata, il luogo, il compenso, gli elementi specifici e le modalità di svolgimento dell'incarico;

RITENUTO necessario atto al fine della riduzione dei tempi approvare contestualmente al presente atti lo schema di disciplinare allegato;

VISTI gli artt. 107, 110 c. 6 e 192 del T.U.E.L. di cui al Dlgs. 267/2000 e s.m.i.;

RITENUTA propria la competenza ai sensi del T.U.E.L. 267 del 18.08.2000, dello Statuto, dei Regolamenti di Contabilità e di Organizzazione;

VISTA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 64 del 01.04.2008 riguardante l'approvazione del bilancio di previsione 2008, del bilancio triennale 2008-2010 e della relazione revisionale e programmatica 2008-2010;

PRESO ATTO della deliberazione G.C. n. 38 del 04.04.2008 di assegnazione ai dirigenti delle dotazioni finanziarie per l'anno 2008;

DETERMINA

- 1) di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di dare atto che l'incarico in questione è incluso nel programma approvato dal Consiglio Comunale con atto n. 60 del 31.03.2008 relativo all'anno 2008;
- 3) di conferire con procedura di affidamento diretto "intuitu personae", per le motivazioni in premessa specificate, al Dr. Saverio Linguanti dello studio di consulenza omonimo con sede a Malerba del Garda (BS), Via Seselle, N. 42A, Codice Fiscale LNGSVR63D03G687Z, P. IVA 02327370983, un incarico professionale per lo studio e la predisposizione del regolamento del commercio su aree pubbliche di disciplina dei mercati comunali e delle vendite in forma itinerante;
- 4) di dare atto che dall'incarico deriva una spesa complessiva di €5.990,40 e che il pagamento del corrispettivo avverrà su presentazione di regolare fattura entro 60 gg. dalla data di presentazione dell'elaborato definitivo in versione cartacea;
- 5) di impegnare la somma di €4800,00 + 4% + I.V.A. 20%, per un importo complessivo pari ad € 5.990,40 al cap. 03630 "prestazioni di servizio per funzionamento ufficio commercio" del bilancio 2008, che presenta la necessaria disponibilità;
- 6) di approvare l'allegato schema di disciplinare di incarico che stabilisce l'oggetto, la durata, il luogo, il compenso, gli elementi specifici e le modalità di svolgimento dell'incarico, allegato che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 7) di dare atto che alla stipula del disciplinare, per scrittura privata, interverrà il dirigente del Servizio Direzione Generale, Dr. Stefano Gennai;
- 8) di dare atto che ai sensi della L. 244/2007 i dati relativi al contratto saranno pubblicati sul sito Internet del Comune di Jesi;
- 9) di dare atto che responsabile del procedimento ai sensi della L. 241/90 e s.m.i., è il Dirigente della U.O.C., Dr. Stefano Gennai;
- 10) di inoltrare la presente determinazione al Responsabile del Servizio Finanziario ai sensi dell'art. 151 comma 4 del T.U.E.L. per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, che ne determina l'esecutività;
- 11) di dare atto che la presente determinazione composta di n. 8 pagine e del visto di regolarità contabile, viene inoltrata alla Segreteria Generale che provvede alla sua pubblicazione.

IL DIRIGENTE  
ATTIVITA' ECONOMICHE  
(Dr. Stefano Gennai)

**COMUNE DI JESI**  
**PROVINCIA DI ANCONA**

Registro n.

**OGGETTO:** Conferimento incarico per la predisposizione del regolamento del commercio su aree pubbliche di disciplina dei mercati comunali e delle vendite in forma itinerante.

L'anno duemilaotto, il giorno \_\_\_\_\_ del mese di \_\_\_\_\_ in Jesi, nella Residenza Municipale posta in Piazza Indipendenza n. 1, con la presente scrittura privata da valere ad ogni effetto di legge

TRA

- Il Dr. STEFANO GENNAI nato a Firenze il 06.07.1955, domiciliato per la carica presso la Residenza Comunale sita in Jesi Piazza Indipendenza n.1, il quale interviene al presente atto ed agisce esclusivamente in rappresentanza del Comune di Jesi - Cod. Fisc. 00135880425, nella sua qualità di Dirigente del Servizio Direzione Generale U.O.C. Attività Economiche in forza dell'art. 107 comma 3) lettera c) del T.U.E.L. approvato con D.Lgs. n. 267/2000 nonché dell'art. 57 dello Statuto Comunale ed in esecuzione della propria determinazione dirigenziale n. .... del ..... depositata in originale agli atti dell'Ufficio Segreteria di questo Ente;

E

- Il Dr. SAVERIO LINGUANTI, nato a Piombino (LI) il 03.04.1963, domiciliato presso lo studio di consulenza sito a Manerba del Garda (BS) in Via Seselle, n. 42A, Codice Fiscale LNGSVR63D03G687Z , P.I. 02327370983, il quale interviene a questo atto e stipula in nome e per conto proprio.

Premesso che:

- 1 ai sensi del D.lgs. N. 114/98 e s.m.i. e della L.R. N. 26/1999 e s.m.i. il Comune di Jesi deve adottare apposito regolamento del commercio su aree pubbliche di disciplina dei mercati comunali e delle vendite in forma itinerante;
2. ai sensi dell'art. 110 c. 6 del D.lgs. 267/2000 e s.m.i. per obiettivi determinati e con convenzioni a termine, il regolamento dei servizi e degli uffici può prevedere collaborazioni

esterne ad alto contenuto di professionalità;

3. ai sensi dell'art. 7 c. 6 del D.lgs. 165/2001 e s.m.i. le amministrazioni pubbliche possono conferire incarichi individuali ad esperti di particolare e provata specializzazione determinando preventivamente durata, luogo, oggetto e compenso della collaborazione;

4. con deliberazione di C.C. N. 60 del 31.03.2008 è stato approvato il programma di incarichi di studio, di ricerca e di consulenza per l'anno 2008, nel quale è compreso il presente incarico;

Dato atto che:

- l'affidamento dell'incarico avviene nel rispetto dei limiti, criteri e modalità previsti dal vigente regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

- l'incarico da conferire rispetta i limiti di spesa previsti dal regolamento e dal programma degli incarichi per l'anno 2008;

- per la prestazione professionale oggetto d'incarico sono stati preventivamente stabiliti durata, luogo, oggetto e compenso;

- sono stati verificati i requisiti di qualificazione, competenza ed esperienza professionale richiesta;

## **SI CONVIENE E SI STIPULA QUANTO SEGUE:**

### **ARTICOLO 1: Oggetto**

In esecuzione di quanto previsto dalla sopraccitata determinazione dirigenziale n.... del ....., il Comune di Jesi conferisce incarico professionale temporaneo al Dr. Saverio Linguanti per la redazione del regolamento del commercio su aree pubbliche (o sulle aree private delle quali il Comune abbia la disponibilità) attrezzate o meno, coperte o scoperte di disciplina dei mercati comunali e delle vendite in forma itinerante nel Comune di Jesi.

I contenuti essenziali della prestazione consistono in:

1. esame della normativa regionale in materia di commercio su aree pubbliche con posteggio nei mercati attrezzati o meno, coperti o scoperti o in forma itinerante e valutazione della situazione esistente in rapporto alla suddetta;
2. redazione del regolamento del commercio su aree pubbliche di disciplina dei mercati comunali e delle vendite in forma itinerante previsto dall'art. 28 e succ. del D.lgs. 114/98 e dall'art. 21 e succ. della L.R. 26/1999 e s.m.i..

## **Articolo 2: Inizio e Durata dell’Incarico**

L’incarico decorre dalla data di stipula del presente disciplinare ed ha durata pari a tre mesi. Alla scadenza del termine di cui sopra il professionista dovrà consegnare, sia in formato cartaceo che digitale, la versione definitiva del documento elaborato contenente il “Regolamento del commercio su aree pubbliche di disciplina dei mercati comunali e delle vendite in forma itinerante nel Comune di Jesi”.

La versione cartacea dell’elaborato dovrà essere datata e sottoscritta.

## **Articolo 3: Luogo, Modalità e Specifiche dell’Incarico**

L’incarico viene svolto dal professionista presso il suo studio di consulenza. Le comunicazioni e la trasmissione della documentazione avverrà mediante contatti telefonici, spedizioni e/o trasmissioni per posta elettronica, fax e posta ordinaria.

L’Ufficio competente si impegna a mettere a disposizione, entro 5 giorni dalla data di sottoscrizione del presente disciplinare, la documentazione necessaria all’espletamento dell’incarico così come richiesta dal consulente.

L’ufficio si impegna altresì a mettere a disposizione eventuale ulteriore documentazione che si rendesse necessaria nel corso dell’espletamento dell’incarico.

## **Articolo 4: Compenso**

Quale corrispettivo per l’espletamento dell’incarico, il Comune di Jesi si impegna a riconoscere un compenso professionale pari a €4.800,00 + 4% per oneri previdenziali + 20% per I.V.A., per un totale complessivo di €5.990,40 (cinquemilanovecentonovanta/40). Il compenso è comprensivo di ogni qualsiasi spesa che l’incaricato dovrà eventualmente sostenere per l’esecuzione del presente disciplinare. Detto compenso sarà liquidato, su presentazione di apposita fattura, in unica soluzione entro 60 (sessanta) giorni dalla data di presentazione dell’elaborato definitivo in versione cartacea, indipendentemente dall’approvazione del regolamento da parte del Consiglio comunale.

## **Articolo 5: Spese**

Le spese inerenti e conseguenti il presente disciplinare sono a carico del Professionista, salvo quelle che per legge gravano sul Comune.

## **Articolo 6: Norme Finali**

Per quanto altro non previsto nel presente atto le parti fanno riferimento alla disciplina civilistica in materia di prestazioni d'opera intellettuali, nonché alle vigenti norme di legge.

## **Articolo 7: Registrazione**

La prestazione oggetto del presente disciplinare è soggetta ad I.V.A., pertanto il presente atto è da registrarsi solo in caso d'uso ai sensi e per gli effetti dell'art. 5, comma 2, del D.P.R. 26.04.1976, n. 131.

## **Articolo 8: Controversie**

Per quanto riguarda eventuali controversie aventi ad oggetto il presente disciplinare si fa riferimento alle disposizioni legislative vigenti. Il foro competente è il foro di Ancona.

## **Articolo 9: Privacy**

Il Comune di Jesi, ai sensi dell'art. 13 del D. lgs 196/2003 e successive modificazioni ed integrazioni, informa il Professionista che tratterà i dati contenuti nel presente disciplinare, esclusivamente per lo svolgimento delle attività e per l'assolvimento degli obblighi previsti dalle leggi e dai regolamenti comunali in materia.

Letto, confermato e sottoscritto.

COMUNE DI JESI

IL DIRIGENTE

(Dr. Stefano Gennai)

L'INCARICATO

(Dr. Saverio Linguanti)