

**DETERMINAZIONE DELL'AMMINISTRATORE UNICO
N. 135 DEL 06.07.2023**

OGGETTO: DECISIONE DI CONTRARRE RIGUARDANTE L'AFFIDAMENTO TRAMITE GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA DEL SERVIZIO A BASSO IMPATTO AMBIENTALE DI RISTORAZIONE SCOLASTICA DEL COMUNE DI FABRIANO - CIG 99505605E0; DETERMINAZIONI CONNESSE E CONSEGUENTI.

Premesso che:

- con la nota Prot. n. 0017491/2023 del Comune socio di Fabriano acquisita al ns. Prot. n. 23001E0447 del 02.05.2023, è stata comunicata la Delibera del Consiglio Comunale n. 38/2023 riguardante l'affidamento in house del servizio di refezione scolastica alla Jesiservizi S.r.l. per un periodo di 5 anni decorrenti dalla sottoscrizione del contratto di servizio;
- in data 02.05.2023 tramite il servizio denominato "Trasparenza dei servizi pubblici locali di rilevanza economica" consultabile sul portale dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, è stata pubblicata la suddetta Delibera consiliare ai sensi dell'art. 31 comma 2 del D.Lgs. n. 201/2022 al fine di poter procedere con la sottoscrizione del contratto di servizio, in attuazione di quanto previsto dall'art. 17 comma 2 del medesimo decreto, una volta trascorsi sessanta giorni;
- in occasione dell'Assemblea dei soci della Jesiservizi, tenutasi in data 04.05.2023, è stata deliberata la variazione da apportare al Piano biennale degli acquisti di beni e servizi approvato con la Determinazione dell'Amministratore Unico n. 99 del 18.04.2023, conseguente all'affidamento di cui sopra al fine di poter bandir, nel rispetto della normativa vigente, la relativa procedura di gara utile ad affidare il servizio di refezione scolastica nel Comune di Fabriano;
- con la propria Determinazione n. 105 del 08.05.2023 è stata approvata la suddetta variazione del Piano biennale degli acquisti di beni e servizi prevedendo di avviare nel corso dell'anno 2023 una procedura per l'affidamento del servizio a basso impatto ambientale di ristorazione scolastica per Fabriano (Codice CUI S02204580423202300004);
- in data 06.07.2023 al Prot. n. 23001E0654, è stato acquisito il contratto di servizio da sottoscrivere digitalmente con il Comune di Fabriano;

Ricordato quanto previsto dal D.Lgs n. 36/2023 e s.m.i. recante il "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici", ridenominato Codice dei Contratti e, in particolare, gli articoli di seguito riportati;

- l'art. 1 con particolare riguardo ai commi 1: "*Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti perseguono il risultato dell'affidamento del contratto e della sua esecuzione con la massima tempestività e il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza.*" e 3: "*Il principio del risultato costituisce criterio prioritario per l'esercizio del potere discrezionale e per l'individuazione della regola del caso concreto*";
- l'art. 2 recante il "Principio della fiducia", l'art. 3 rubricato il "Principio dell'accesso al mercato" e l'art. 4 il quale recita che: "*Le disposizioni del codice si interpretano e si applicano in base ai principi di cui agli articoli 1, 2 e 3*";
- l'art. 11 riguardante il "Principio di applicazione dei contratti collettivi nazionali di settore. Inadempienze contributive e ritardo nei pagamenti", l'art. 17 che al comma 1 recita: "*Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.*";
- gli ulteriori articoli 63, 71, 94, 95, 130 e 225 comma 1;

Visto, inoltre, quanto previsto dal Decreto emanato dal Ministero della Transizione ecologica del 10 marzo 2020 recante i Criteri ambientali minimi per il servizio di ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari;

Dato atto che la Società Jesiservizi S.r.l. risulta qualificata quale stazione appaltante, con riferimento alle procedure di gara inerenti l'affidamento di servizi e forniture con il livello SF1 ai sensi dell'Allegato II.4, art. 5 del D.Lgs. n. 36/2023;

Rilevata la necessità di procedere con l'affidamento del servizio suddetto in tempo utile e non differibile oltre la data dell'01.09.2023 in concomitanza con l'avvio delle attività scolastiche del Comune di Fabriano al fine di preservare e garantire il soddisfacimento dell'interesse pubblico sotteso;

Considerato che, con riferimento alla suddetta procedura da avviare, è stato ritenuto utile valutare un periodo di anni due, rinnovabile per un ulteriore anno, nonché di procedere con l'eventuale proroga per un periodo massimo di mesi quattro, definendo al contempo il relativo quadro economico inerente il valore complessivo dell'appalto il quale risulta essere pari ad euro 4.792.235,00 oltre IVA, di cui l'importo a base d'asta è pari ad euro 1.987.563,00 oltre IVA comprensivo di oneri per i rischi da interferenze non soggetti a ribasso sono stati stimati in euro 2.200,00; l'importo per l'eventuale rinnovo pari a n. 12 mesi è previsto in euro 993.781,50 oltre IVA comprensivo di oneri per i rischi da interferenze non soggetti a ribasso sono stati stimati in euro 700,00; mentre per l'eventuale proroga quadrimestrale, è stato stimato un importo pari ad euro 441.680,67 oltre IVA comprensivo di oneri per i rischi da interferenze non soggetti a ribasso stati stimati in euro 400,00; eventuali servizi complementari è stato previsto un importo pari ad euro 681.305,03 mentre per l'eventuale quinto d'obbligo è stato previsto un importo pari ad euro 684.605,03;

Considerato altresì:

- quanto disposto dal D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i. con specifico riferimento all'art. 58 che è stato valutato di bandire la gara in questione prevedendo un unico lotto in quanto l'appalto:
 - ✓ non si presta ad essere suddiviso in lotti funzionali essendo l'attività di preparazione pasti notevolmente prevalente rispetto alle altre attività costituenti il servizio come il trasporto dei pasti, il porzionamento e lo scodellamento delle pietanze, la manutenzione e la pulizia delle cucine e delle attrezzature che risultano essere marginali rispetto alla preparazione pasti;
 - ✓ non si presta, altresì, ad essere suddiviso in lotti territoriali e/o quantitativi in quanto occorre assicurare una più efficace e coordinata fruizione del complesso di attività in cui si articola l'appalto stesso nel territorio dell'unico Comune servito, garantendo, al contempo, la razionalizzazione e il contenimento della spesa pubblica attraverso una gestione globale del servizio. La totalità dei pasti deve essere preparata con le medesime derrate e secondo un medesimo processo, garantendo che i cibi somministrati abbiano le medesime caratteristiche organolettiche, nutritive e di qualità con conseguente necessità che la preparazione sia affidata ad un unico operatore. Un eventuale frazionamento dell'appalto comporterebbe un considerevole aumento dei costi, dal momento che verrebbero a mancare economie di scala nell'acquisto delle derrate e dei servizi, nonché nell'impiego del personale, oltre a non garantire l'unicità organolettica e qualitativa nei diversi punti di somministrazione.
 - ✓ I servizi richiesti con la procedura di gara in questione, inoltre, si configurano come fortemente interconnessi tra loro in quanto, la mancata realizzazione di taluni di essi sarebbe tale da pregiudicare la funzionalità, la fruibilità e la fattibilità degli altri;

Ritenuto, in considerazione di quanto premesso, di procedere con l'avvio di una gara nelle forme della procedura telematica sopra soglia comunitaria, ai sensi degli artt. 14 e 71 da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo quanto previsto dall'art. 108, co. 2 lett. a) del D.Lgs. n. 36/2023 s.m.i. volta ad aggiudicare la prestazione del servizio sopra descritto;

Dato atto che, ai fini dello svolgimento della procedura telematica sopra soglia comunitaria, la Società intende avvalersi della piattaforma e-procurement Appalti & Contratti a cui ha aderito con la Determinazione dell'Amministratore Unico n. 116 del 10.03.2022, anche in considerazione del fatto che la registrazione alla stessa è gratuita e di rapida attuazione per gli Operatori economici interessati a partecipare alla procedura in questione laddove non fossero già iscritti;

Dato atto inoltre che, ai sensi dell'art. 225, co. 1, del D.Lgs. 36/2023, fino alla data del 31.12.2023 le spese di pubblicazione dell'avviso di gara e degli esiti della stessa sui quotidiani nazionali e locali e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana continuano ad essere rimborsate alla stazione appaltante dagli aggiudicatari dell'affidamento del servizio entro il termine di sessanta giorni e tali spese ammontano presuntivamente ad € 3.000,00;

Visti inoltre il Bando di gara, la Relazione tecnico illustrativa, il Quadro economico, il Capitolato speciale e i relativi allegati, il Disciplinare di gara ed i relativi allegati nonché lo Schema di contratto predisposti dagli uffici della Società che si intende approvare con il presente atto, e in relazione ai quali si procederà con la relativa pubblicazione;

Richiamata la Determinazione dell'Amministratore Unico n. 153 del 14.10.2021 con la quale si è proceduto all'affidamento del servizio di pubblicazione delle gare di appalto tramite una trattativa diretta sul MEPA;

Dato atto che, con la propria Determinazione n. 133 del 06.07.2023 si è proceduto con la nomina di cui all'art. 15 co. 1 del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., quale Responsabile unico del progetto (RUP), del Geom. Massimiliano Priori dipendente Società, il quale ha proceduto con la relativa dichiarazione inerente l'insussistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse di cui all'art. 16 D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;

Dato atto dell'avvenuta richiesta del Codice CIG 99505605E0;

Dato atto altresì *che*, in attuazione dell'art. 1 commi 65 e 67 della Legge 266/2015, e della deliberazione dell'A.N.A.C. n. 621 del 20.12.2022, la contribuzione dovuta alla stessa A.N.A.C. dalla Stazione appaltante ad oggi, in considerazione dell'ammontare dell'appalto, è pari ad euro 660,00, fatti salvi eventuali adeguamenti che dovessero sopraggiungere da parte della medesima Autorità;

Ritenuto, infine, di riservarsi la facoltà di aggiudicare anche in presenza di una sola offerta purché valida, nonché di revocare (e non aggiudicare) in ogni momento l'intera procedura, per sopravvenute ragioni di pubblico interesse o per la modifica delle circostanze di fatto o dei presupposti giuridici su cui la procedura si basa, come anche di non procedere, a proprio insindacabile giudizio, all'aggiudicazione qualora ritenga che nessuna delle offerte ottenute sia conveniente o rispondente alle proprie esigenze o, ancora, idonea in relazione all'oggetto dell'appalto, così come previsto dall'art. 108, comma 10, del D. Lgs. n. 36/2023;

Visti:

- il verbale dell'Assemblea dei Soci della Jesiservizi S.r.l. del 08.02.2023, con il quale è stata deliberata la nomina dell'Amministratore Unico;
- il vigente Statuto della Società Jesiservizi S.r.l.;
- la Delibera del Consiglio del Comune di Fabriano n. 38/2023;
- il D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;
- il Decreto Ministero della Transizione ecologica del 10 marzo 2020;
- il D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i.;
- la L. n. 190/2012 con particolare riferimento all'art. 1, commi 15-33 e s.m.i.;

DETERMINA

- I. *Di prendere atto che quanto premesso è parte integrante e sostanziale del presente atto;*
- II. *Di dare atto che, in relazione all'art. 17, co. 1, del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., con la presente decisione di contrarre si individuano gli elementi essenziali del contratto, i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte come di seguito specificato:*
 - Tipo di procedura: procedura aperta tramite piattaforma telematica di negoziazione;
 - Oggetto del Contratto: Affidamento del servizio a basso impatto ambientale di ristorazione scolastica del Comune di Fabriano;
 - N. Lotti: unico;
 - Durata del contratto: anni 2, rinnovabili per ulteriori 1, oltre un'eventuale proroga massima quadrimestrale;
 - Importo base dell'appalto: euro 1.987.563,00 oltre IVA comprensivo di oneri per i rischi da interferenze non soggetti a ribasso sono stati stimati in euro 2.200, 00;
 - Importo relativo all'eventuale rinnovo euro 993.781,50 oltre IVA comprensivo di oneri per i rischi da interferenze non soggetti a ribasso sono stati stimati in euro 700, 00 oltre IVA;
 - Importo relativo all'eventuale proroga tecnica quadrimestrale: euro 441.680,67 oltre IVA comprensivo di oneri per i rischi da interferenze non soggetti a ribasso sono stati stimati in euro 400,00 oltre IVA;
 - Importo relativo ad eventuali servizi complementari: euro 681.305,03;
 - Importo relativo all'eventuale quinto d'obbligo: euro 684.605,03;
 - Criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa;
- III. *Di approvare i documenti agli atti della Società, di seguito richiamati e inerenti la suddetta procedura ossia il Bando di gara, la Relazione tecnico illustrativa, il Quadro economico, il Capitolato speciale e i relativi allegati, il Disciplinare di gara ed i relativi allegati nonché lo Schema di contratto predisposti dagli uffici della Società pur se non materialmente allegati al presente atto;*
- IV. *Di dare atto che il Codice CIG di cui alla presente procedura è il seguente: 99505605E0;*
- V. *Di riservarsi la facoltà di aggiudicare anche in presenza di una sola offerta purché valida, nonché di revocare (e non aggiudicare) in ogni momento l'intera procedura, per sopravvenute ragioni di pubblico interesse o per la modifica delle circostanze di fatto o dei presupposti giuridici su cui la procedura si basa, come anche di non procedere, a proprio insindacabile giudizio, all'aggiudicazione qualora ritenga che nessuna delle offerte ottenute sia conveniente o rispondente alle proprie esigenze o, ancora, idonea in relazione all'oggetto dell'appalto, così come previsto dall'art. 108, comma 10, del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;*
- VI. *Di dare mandato agli uffici di procedere con la pubblicazione sul sito web della Società Jesiservizi, nella sezione dedicata alla "Società trasparente", sotto la voce "Bandi di gara e contratti/Bando attivi", nonché con tutte le pubblicazioni previste dalla normativa vigente come meglio illustrato nella premessa.*



L'Amministratore Unico
F.to Dott. Gianluigi Paoletti